

Uchwała Nr Ra .342.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 listopada 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Mirowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013 r.,poz. 885, z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Mirowie projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 oraz możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Wójta Zarządzeniem nr: 113/2015 z dnia 9 listopada 2015 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarty w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozują się w wysokości 13 092 638 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 12 170 752 zł i majątkowych w kwocie 921 886 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2016 są realne. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 13 163 112 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 11 259 557 zł i majątkowe w kwocie 1 903 555 zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2016 .

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu , zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych .

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.).

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2014 r., poz.1079 z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.513 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W wydatkach budżetu zaplanowano nagrody konkursowe w rozdziale 75075- Promocja jednostek samorządu terytorialnego, rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz w rozdziale 90019 - Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Przypominamy, że podstawą do planowania nagród w budżecie są podjęte przez Radę stosowne uchwały w sprawie zasad ich przyznawania.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z następujących przepisów ustaw;

- art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015r., poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012 r., poz.124 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody uzyskane z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) dochody i wydatki zaplanowano zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.
- art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) dochody z tytułu opłat za odbieranie odpadów komunalnych planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu ich gospodarowania.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dla Gminnej Biblioteki Publicznej. Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na zadania w zakresie ochrony zdrowia i kultury fizycznej.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Dla przedsięwzięć na zakup wyposażenia świetlicy w Bieszkowie Górnym, zamontowanie lampy oświetleniowej przy drodze w Rogowie (posesja nr 100A), termomodernizację garaży OSP w Rogowie oraz budynku świetlicy w Zbijowie Dużym nie określono własności nieruchomości, na których będą realizowane. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wymienionych wydatków z budżetu Gminy, w ramach funduszu sołeckiego.

W katalogu zadań własnych Gminy mieszczą się wyłącznie inwestycje realizowane na nieruchomościach, które są jej własnością i tylko takie zadania mogą być realizowane z budżetu oraz ze środków Funduszu.

Tak zaplanowane przedsięwzięcia nie spełniają więc wymogów określonych w art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zgodnie z art.5 ust.8 w/wym ustawy obowiązkiem Wójta jest w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku, odrzucenie przedsięwzięć nie spełniających określonych wymogów informując o tym sołtysa.

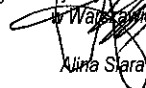
Z kolei art.5 ust.10-11 ustawy obliguje Radę Gminy, do odrzucenia wniosków tych sołectw, w przypadku gdy zaproponowane zadania nie spełniają w/wym wymogów.

2. Planowany na 2016 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 70 474 zł, który stanowi ok. 0,5% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwag może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej


Alina Stara